

農民退休儲金制度

 行政院農業委員會

主講人：王東良 行政院農委會輔導處農保辦公室執行秘書

2021.9.8

簡報大綱

「01」

背景說明 3

「02」

制度內容 12

「03」

推動成果 23

「04」

結 論 27

1

背景說明

推動四大福利 建構農民社會經濟安全網



推動緣起

蔡總統競選政見

- ✓ 「退休保障多一點」建立農民專屬的退休金制度。

第6次全國農業會議(107年9月7日-8日)

- ✓ 蔡總統於開幕會議表示，農保沒有老年給付的項目，希望規劃農民退休制度，讓農民安養晚年生活。
- ✓ 會議結論-為提升老年農民經濟安全保障，政府應整合農保、老農津貼與其他社會保險，並以老農津貼為基礎，在不影響農民權益下，建立農民年金制度。



蔡英文 Tsai Ing-wen

剛剛 · 🌐



下一個四年，農民保障多更多！

今年開始，芭樂可以賣到美國、蜜棗可以賣到韓國，我還要跟大家報告一個好消息，未來我們會在現有基礎上，推動農民保障的「四個多一點」：

1 補助多一點：肥料降價、大小農機具和漁船通訊費都有補助。……
更多



立法背景

總統政見

農民退休保障

多一點

建立農民專屬的
退休金制度

全國農業會議結論
產、官、學界共識

提升老年農民

經濟安全保障

以老農津貼為基礎
建立農民年金制度

立委提案

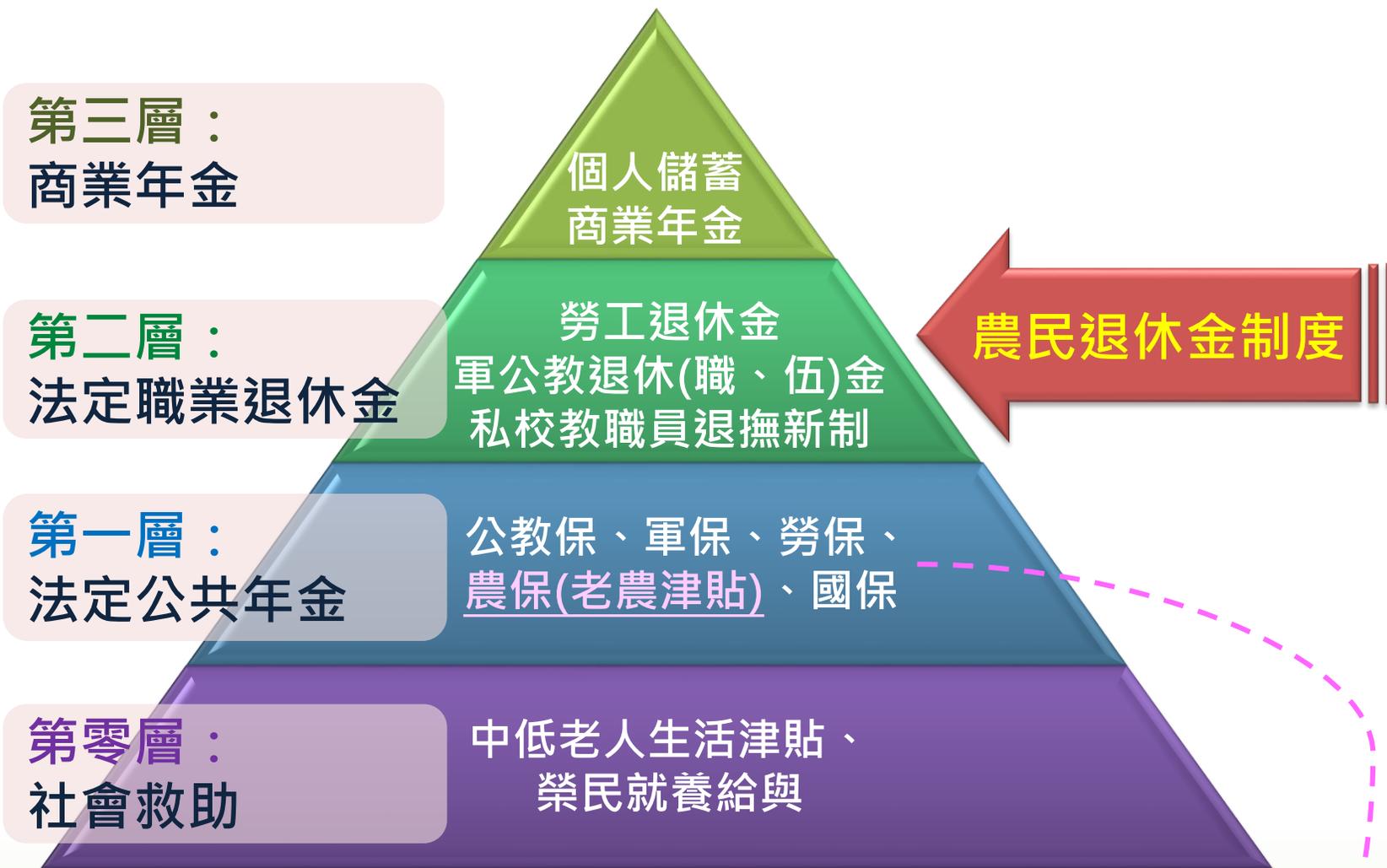
農民參加國保

農保被保險人也

可以參加國保
領取年金

建立農民退休金制度

我國多層次老年經濟安全保障制度



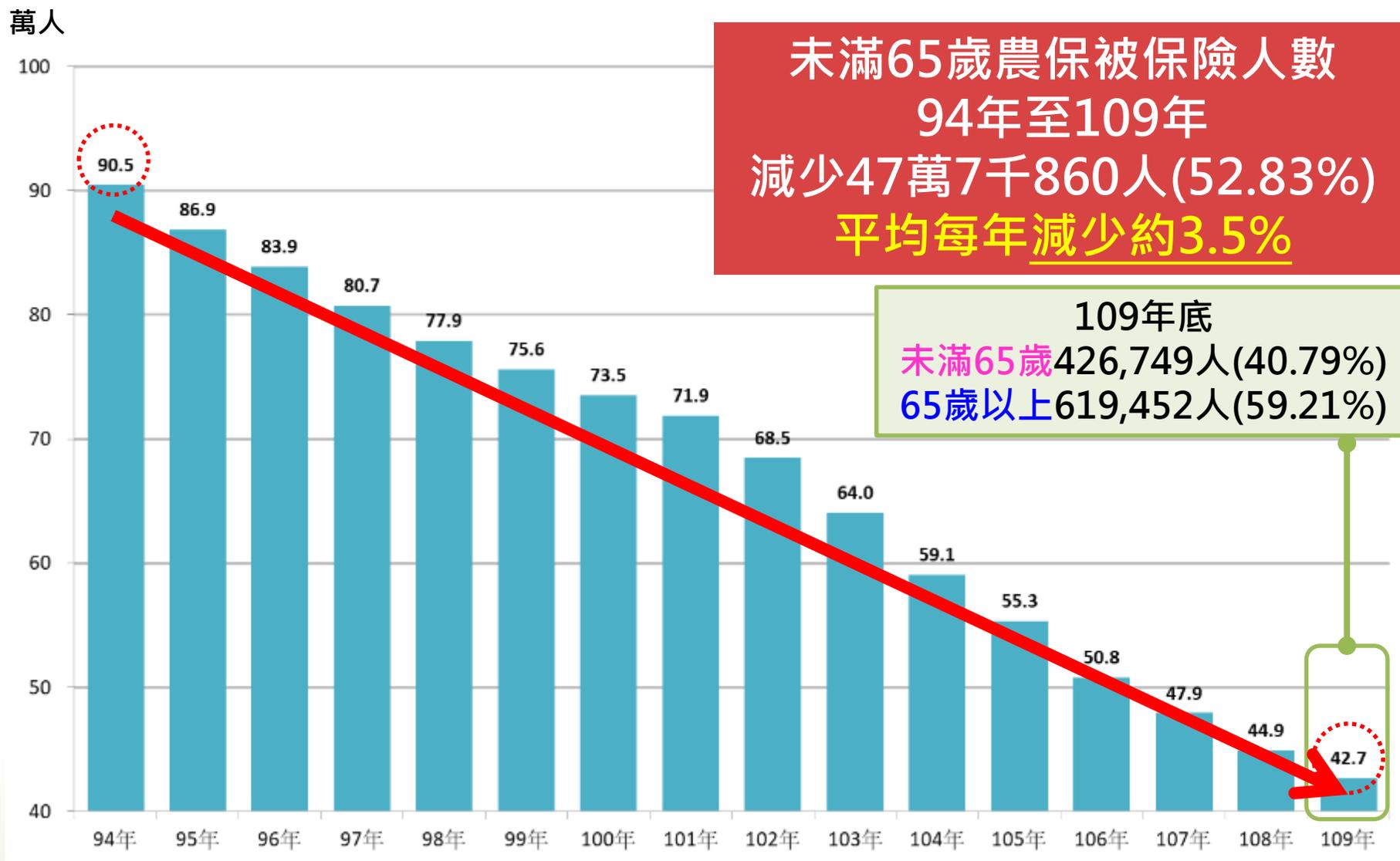
農保無老年給付，為照顧老年農民生活，由政府編列預算，發放老農津貼為替代措施。

我國各項社會保險老年給付制度

109年12月數

| 身分 保障 層次 | 軍職人員 | 公教人員 | | 勞工 | 農民 | 未就業 國民 |
|---------------------------|--|-----------------------------|-----------------------------------|--|---|----------------------------|
| 第三層 個人保障 | 私人商業保險、個人儲蓄、家庭互助 | | | | | |
| 第二層 法定職業 退休金 | 軍公教人員 退撫制度 (DB/年金) 67.2萬人 | 國營事 業退撫 制度 | 私校教職 員退撫制 度 (DC) 4.8萬人 | 勞工退休金 (DC)(新/708.4萬人) (DB)(舊/70.9萬人) | 農民退休儲金 (DC) (110年起實 施) | 無 |
| 第一層 法定 公共年金 社會保險 | 軍人保險 (DB) (21.7萬人) | 公教人員保險 (DB) (59.4萬人) | | 勞工保險 (DB/年金) (1,055.5萬人) | 老農津貼 57.8萬人 農民 健康保險 104.6萬人 | 國民年金 (DB/年金) 310.6萬人 |
| 第零層 社會救助 | 榮民就業給付 (3.6萬人)、中低收入老人生活津貼(17.3萬人)、 老年基本保證年金 (49.9萬人)、原住民給付 (4.3 萬人) | | | | | |

65歲以下農保被保險人數



社會保險辦理農民退休制度的困境

保費漲價？！

保費漲價至少**12倍以上**(78元/月→987元/月)，且96、97年間曾修法納入國民年金失敗，**實務面不可行**。

老農津貼取消？！

老農津貼轉換成基本保障年金的**概念**，**不易說清楚、講明白**，易造成「老農津貼取消」的印象。

高齡少子化

農保被保險人數每年減少3.62%，與其他社會保險同樣面臨**高齡少子化問題**，**財務運作困難**。

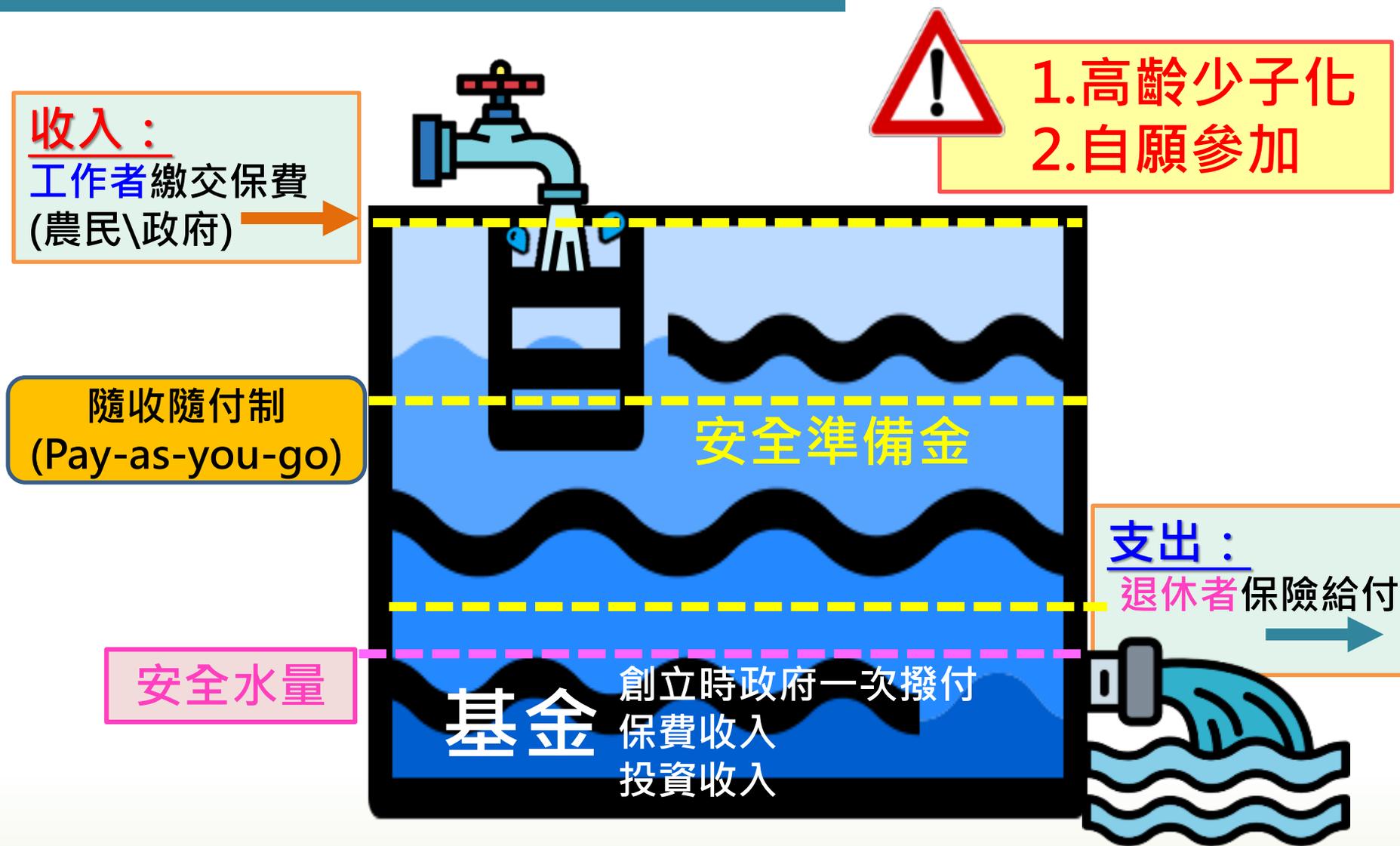
自願加保人數少

自願加保(**國保柔性強制納保**)，保費提高，青農因離退休年齡尚遠，加保誘因低，加保人數少。

基金破產危機

農民退休金以社會保險辦理，首將面臨**各界質疑財務破產的問題**。

社會保險財務處理



2

農民退休儲金 制度內容

雙層式老年農民經濟安全保障



【附加保障】

農民退休儲金個人專戶

農民退休儲金

仿勞工退休金

- ◆ 農民與政府 對等共同提繳
- ◆ 農民退休保障水準
共繳本金及累積收益



【基本保障】

農保及老農津貼制度不變

老農津貼每4年依消費者物價指數(CPI)調整

多一個制度，多一層保障

農民退休儲金專戶提繳及請領



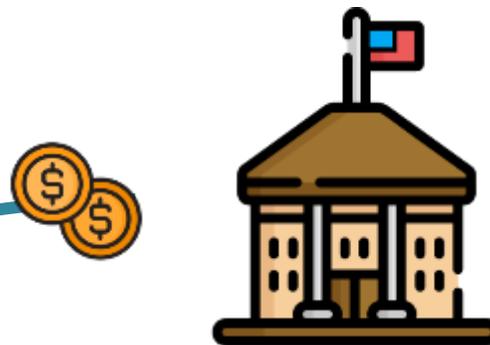
農保被保險人

- 自願參加
- 未滿65歲
- 未領取相關社會保險老年給付

按月共同提繳



設立於勞保局之
農民退休儲金
個人專戶



行政院農業委員會

提繳相同金額



農民年滿65歲時，依平均餘命
按月定期領取退休儲金

農民提多少，政府提多少
農民提越多、存越久，就領越多



農民每月提繳金額



提繳比率

農民提繳金額 (元)

勞工每月基本工資 × 提繳比率

24,000元 (109年基本工資)

(未來隨勞工每月基本工資調整)

| | |
|-----|-------|
| 10% | 2,400 |
| 9% | 2,160 |
| 8% | 1,920 |
| 7% | 1,680 |
| 6% | 1,440 |
| 5% | 1,200 |
| 4% | 960 |
| 3% | 720 |
| 2% | 480 |
| 1% | 240 |

- 提繳比率1%至10%，農民可依意願選擇
- 1年可調整2次(5月、11月)

提繳金額將隨勞工每月基本工資一起調整



農民退休儲金專戶-本金及累積收益



農民退休儲金
個人專戶



農民退休基金
投資運用



基金收益分配至
個人專戶



農民退休基金投資運用**保證收益**
不低於當地銀行2年定期存款利率

不低於
定存



農民年滿65歲時，依平均餘命
按月定期領取**退休儲金**

依餘命
分配

退休儲金 = **本金** + **累積收益**



制度優缺點

優點

- ◆ 農民**自願**提繳退休儲金，為定期**儲蓄養老**概念，觀念簡單，農民聽得懂。
- ◆ 退休儲金與農保、老農津貼。**一個制度，一個保障。**
- ◆ 退休儲金政府對等提撥，財務責任明確，**無收支失衡、基金破產問題**
- ◆ 農民自助負擔部分退休生活責任，不再依賴老農津貼的持續調整，建立永續穩定制度，減輕政府財政負擔。

缺點

- ◆ **退休儲金(本金+累積收益)請領至依期數分配完為止。**

註.按目前勞退勞工現行60歲之平均餘命為24年，65歲之平均餘命為20年；農保喪葬津貼被保險人平均事故年齡約82歲

老年經濟安全保障-農民 vs 勞工比較

新設

仿勞工退休金設立個人專戶

農民退休儲金

儲蓄養老

農保



! 排富

農保無老年給付

發放老農津貼照顧農民老年生活
發放金額7,550元/月/人

勞工退休金(新制)

勞工退休金個人專戶

- 雇主每月提繳(至少6%)
- 員工可自願提繳
- 遞延工資

勞保

老年給付

平均月投保薪資 × 年資 × 1.55%
60個月 年資給付率

每月請領金額案例說明

→ 提撥比率10%為例



農民最高提繳**10%**，政府對等提繳相同金額
 農民年滿**65歲**時，得按月定期領取退休儲金
 農民退休生活保障水準提升為

老農津貼



農民退休儲金

設算
條件

- ◆ **老農津貼**每4年依CPI(約4%)調整1次。
- ◆ **勞工基本工資**24,000元，以最近20年平均每年調整**2%估計**。
- ◆ **基金收益**以新制勞工退休基金經營概況，以**3%估計**，餘命以20年**估計**。

退休儲金
20年分配
完畢

單位：元/月

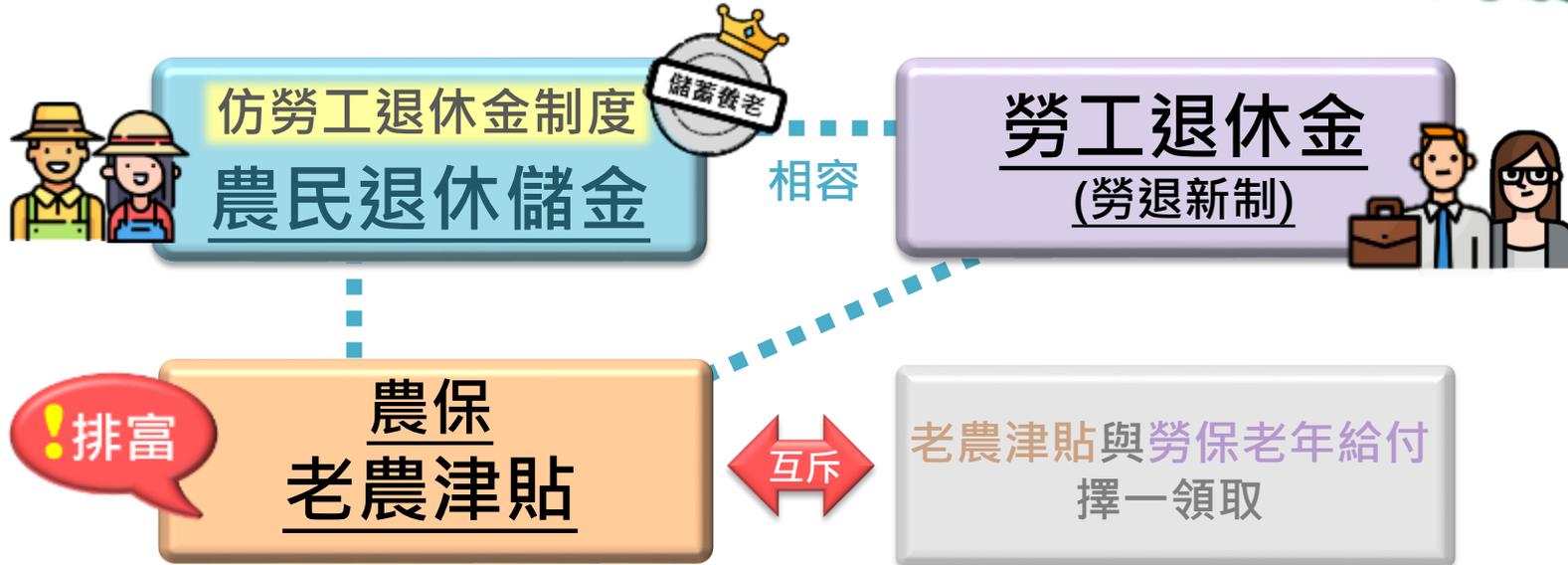
| 參加年齡 | 55歲 | 50歲 | 40歲 | 35歲 | 30歲 |
|------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 提繳年資 | 10年 | 15年 | 25年 | 30年 | 35年 |
| 退休儲金 | 4,110 | 6,992 | 14,977 | 20,361 | 26,913 |
| 老農津貼 | 8,166 | 8,493 | 9,553 | 9,935 | 10,332 |
| 月領金額 合計 | 12,276 | 15,485 | 24,530 | 30,296 | 37,245 |



職場轉換-農保 與 勞保

農保老農津貼 與 勞保老年給付
擇一領取

樣態
1
勞工↓農民



樣態
2
農民↓勞工



農民退休儲金制度小結

◆ 未滿65歲且未領取其他社會保險老年給付之農保被保險人。

◆ 提繳金額彈性大，1%-10%自由決定(1年最多調整2次)。

◆ 個人專戶儲蓄概念，沒有排富規定。



◆ 保障老年生活，個人專戶內的退休儲金，不得讓與、扣押、抵銷或供擔保。

◆ 未領取(或未領完)死亡，個人專戶內的退休儲金，由農民的遺屬、指定請領人一次領取。

◆ 職場轉換參加其他社會保險，不影響請領權益，屬於個人專戶，等年滿65歲時請領。

農民退休儲金辦理方式



3

推動成果

農民退休儲金各縣市確定提繳人數

| 縣市別 | 提繳人數 |
|-----|--------|
| 雲林縣 | 11,652 |
| 臺南市 | 10,313 |
| 彰化縣 | 10,072 |
| 嘉義縣 | 8,763 |
| 屏東縣 | 6,685 |
| 高雄市 | 5,631 |
| 臺中市 | 5,433 |
| 南投縣 | 5,126 |
| 苗栗縣 | 3,263 |
| 桃園市 | 2,880 |
| 宜蘭縣 | 1,384 |

| 縣市別 | 提繳人數 |
|-----|-------|
| 新北市 | 1,204 |
| 花蓮縣 | 1,153 |
| 臺東縣 | 1,129 |
| 嘉義市 | 834 |
| 新竹縣 | 714 |
| 臺北市 | 150 |
| 新竹市 | 65 |
| 澎湖縣 | 44 |
| 基隆市 | 38 |
| 金門縣 | 22 |
| 連江縣 | 1 |

農民退休儲金確定提繳人數前30名農會

| | | | | | |
|----|-----------|-------|----|----------|-----|
| 1 | 高雄市美濃區農會 | 1,564 | 16 | 雲林縣水林鄉農會 | 750 |
| 2 | 嘉義縣中埔鄉農會 | 1,521 | 17 | 雲林縣崙背鄉農會 | 738 |
| 3 | 雲林縣西螺鎮農會 | 1,496 | 18 | 南投縣竹山鎮農會 | 705 |
| 4 | 雲林縣二崙鄉農會 | 1,483 | 19 | 苗栗縣苑裡鎮農會 | 696 |
| 5 | 彰化縣二林鎮農會 | 1,003 | 20 | 南投縣鹿谷鄉農會 | 668 |
| 6 | 臺南市東山區農會 | 914 | 21 | 彰化縣溪州鄉農會 | 667 |
| 7 | 臺中市東勢區農會 | 848 | 22 | 嘉義縣民雄鄉農會 | 664 |
| 8 | 嘉義市農會 | 834 | 23 | 嘉義縣太保市農會 | 663 |
| 9 | 嘉義縣新港鄉農會 | 822 | 24 | 彰化縣溪湖鎮農會 | 645 |
| 10 | 南投縣名間鄉農會 | 817 | 25 | 嘉義縣六腳鄉農會 | 634 |
| 11 | 雲林縣北港鎮農會 | 813 | 26 | 雲林縣古坑鄉農會 | 621 |
| 12 | 雲林縣元長鄉農會 | 813 | 27 | 雲林縣土庫鎮農會 | 612 |
| 13 | 臺南市麻豆區農會 | 809 | 28 | 南投縣草屯鎮農會 | 608 |
| 14 | 嘉義縣竹崎地區農會 | 803 | 29 | 屏東縣高樹鄉農會 | 598 |
| 15 | 臺南市臺南地區農會 | 802 | 30 | 屏東縣萬丹鄉農會 | 598 |

農民退休儲金申請提繳人數110.6.30

110年6月底提繳人數 78,727人
 佔未滿65歲農保被保險人 417,540人

18.85%

| 縣市名稱 | 15-19 歲 | 20-24 歲 | 25-29 歲 | 30-34 歲 | 35-39 歲 | 40-44 歲 | 45-49 歲 | 50-54 歲 | 55-59 歲 | 60-64 歲 |
|----------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| 參加人數總和 | 16 | 566 | 1,505 | 2,213 | 3,624 | 6,357 | 9,996 | 16,683 | 21,725 | 16,042 |
| 農保在保人數 | 114 | 3,140 | 8,585 | 11,548 | 20,062 | 35,655 | 52,019 | 78,723 | 100,363 | 107,331 |
| 人數佔比(%) | 0.02 | 0.72 | 1.91 | 2.80 | 4.59 | 8.06 | 12.67 | 21.15 | 27.54 | 20.33 |
| 不同年齡層申請儲金佔比(%) | 14.04 | 18.03 | 17.53 | 19.16 | 18.06 | 17.83 | 19.22 | 21.19 | 21.65 | 14.95 |

4

結論

農民退休儲金提撥制度

一

老農津貼繼續發放，農保制度不變；一個制度，一個保障
農民退休保障 = 「老農津貼」(免費) + 「農退儲金」(付費)

二

農退儲金具有「挑戰性」，要讓農民願意「自掏腰包」
自助負擔部分退休養老的責任。

三

農退儲金具有「創新性」，確定提撥制及個人儲蓄帳戶
兼具政府財務安全及實務可行性

四

農退儲金具有「未來性」，補充社會保險老年給付的不足
提供我國職域年金改革的參考方向

五

農民福利行政面臨的挑戰：農民身分的資格把關工作
將農業預算資源落實在實際從事農業工作的農民身上



簡報完畢

